ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**долговой политики городского округа**

**город Салават Республики Башкортостан**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Под долговой политикой городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления городского округа город Салават Республики Башкортостан, направленная на обеспечение потребности бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств городского округа город Салават Республики Башкортостан при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяет цели и задачи долговой политики, основные факторы, влияющие   
на характер и направления долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан, возникающие в процессе управления муниципальным долгом городского округа город Салават Республики Башкортостан.

**1. Итоги реализации долговой политики в 2020 году**

По итогам 2020 года городской округ город Салават Республики Башкортостан относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, что характеризуется следующими показателями:

объем муниципального долга городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – муниципальный долг, долг) составил 220,0 млн. рублей, и находится на безопасном уровне, несмотря на его рост к уровню 2019 года в 2,75 раза;

отношение муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан составило 16,1 процентов (в 2019 году – 6,6 процентов);

отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составило 5,9 процентов, с ростом к уровню 2019 года на 2,9 процентных пункта;

расходы на обслуживание муниципального долга составили 7,2 млн. рублей, с ростом к уровню 2019 года в 7 раз, и в общем объеме расходов бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) составляют 0,34 процента;

отсутствие краткосрочных обязательств в общем объеме муниципального долга.

В 2020 году привлечено 220,0 млн. рублей заемных средств, погашение долговых обязательств составило 80,0 млн. рублей.

Рост объема муниципального долга и долговой нагрузки обусловлен необходимостью финансирования дефицита бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан вследствие снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Башкортостан и роста расходов бюджета Республики Башкортостан, связанных с ликвидацией последствий пандемии.

**2. Цели и задачи долговой политики**

Основными целями и задачами долговой политики на предстоящий период являются:

обеспечение потребности бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан в заемных средствах для его сбалансированности и в целях реализации инфраструктурных проектов при сохранении высокой степени долговой и финансовой устойчивости;

поддержание объема и структуры муниципального долга, позволяющих своевременно исполнять принятые обязательства;

укрепление имиджа надежного заемщика.

**3. Основные факторы, определяющие характер   
и направления долговой политики**

Долговая политика является частью бюджетной политики городского округа город Салават Республики Башкортостан.

Характер и направления долговой политики определяются особенностями развития экономики городского округа город Салават Республики Башкортостан, уровнем муниципального долга и требованиями бюджетного законодательства.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

использование предоставленной возможности получения   
в 2022–2024 годах бюджетных инфраструктурных кредитов на максимально выгодных условиях и в объемах, необходимых для финансирования инфраструктурных проектов;

увеличение стоимости заемных средств вследствие возможного роста ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

При этом объем и виды заимствований, предусмотренные проектом решения Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан «О бюджете городского округа город Салават Республики Башкортостан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», могут быть скорректированы с учетом исполнения бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан и конъюнктуры финансового рынка.

**4. Инструменты реализации долговой политики**

В качестве основных инструментов реализации долговой политики   
в среднесрочной перспективе рассматриваются бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций.

## В случае потребности в краткосрочных ресурсах в течение финансового года возможно привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Республике Башкортостан.

Долговая политика предусматривает реализацию следующих мероприятий:

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет городского округа город Салават Республики Башкортостан;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных внутренних заимствований городского округа город Салават Республики Башкортостан, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан, а именно, фактическое поступление доходов и осуществление расходов, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга;

проведение работы с кредитными организациями в целях соблюдения целевого ориентира по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление регулярного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга городского округа город Салават Республики Башкортостан ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с Министерством финансов Республики Башкортостан соглашениями;

недопущение принятия новых расходных обязательств городского округа город Салават Республики Башкортостан, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение доступности информации, прозрачности   
и предсказуемости проводимой долговой политики, опубликованием на официальном сайте Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о планировании и исполнении бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан, сведений об объеме и структуре муниципального долга, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

**5. Анализ рисков для бюджета городского округа город Салават** **Республики Башкортостан, возникающих в процессе управления долгом**

Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

К числу таковых относятся риск рефинансирования долговых обязательств и процентный риск.

Риск рефинансирования долговых обязательств подразумевает отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования   
для своевременного погашения долговых обязательств. В целях его минимизации планируется осуществлять постоянный мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск предполагает вероятность увеличения суммы расходов бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам кредитных организаций. Минимизация риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, использования инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует   
либо минимален.

К рискам реализации долговой политики также относятся:

ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств, а также рост стоимости заимствований;

недостаточное поступление доходов в бюджет городского округа город Салават Республики Башкортостан вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам бюджета и отсутствие в бюджете достаточного объема средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

В целях снижения вышеуказанных рисков и сохранения   
их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе кассового плана поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостана предыдущих лет.